

Innhold

Forord	9
Kapittel 1	
Hvorfor er juss viktig i barnehagesektoren	11
Kapittel 2	
Hvordan forstå og hvordan tolke lover og forskrifter	13
2.1 Innledning	13
2.2 Lovteksten	14
2.3 Forarbeider	15
2.4 Rettsavgjørelser	16
2.5 Andre myndigheters praksis	16
2.6 Privates praksis	18
2.7 Juridisk teori	19
2.8 Reelle hensyn	19
2.9 Ytterligere faktorer	20
Kapittel 3	
Barnehagen	21
3.1 Innledning	21
3.2 Barnehagens innhold	22
3.3 Ansvar, drift og økonomi	29
3.4 Opptak og opphør av plass	49
3.5 Personalet	57
3.6 Ytterligere regler om barn og foreldre	62
3.7 Oppsummering	64

Kapittel 4

Samarbeid	65
4.1 Innledning	65
4.2 Samarbeid med barneverntjenesten	65
4.3 Samarbeid med sosialtjenesten	70
4.4 Samarbeid med pedagogisk-psykologisk tjeneste mfl.	71
4.5 Oppsummering	71

Kapittel 5

Forvaltning og personvern	73
5.1 Innledning	73
5.2 Innledning til forvaltningsloven: oppbygging, definisjoner m.m. .	73
5.3 Forholdet til barnehageloven med forskrifter	74
5.4 Forvaltningslovens oppbygging, definisjoner m.m.	74
5.5 Habilitet.	76
5.6 Generell saksbehandling	81
5.7 Saksbehandlingsregler for enkeltvedtak.	85
5.8 Taushetsplikt, personvern og offentlighet	100
5.9 Personopplysningsloven og personvern.	108
5.10 Offentlighet og offentleglova	112
5.11 Ulovfestet forvaltningsrett	117
5.12 Oppsummering	123

Kapittel 6

Arbeidsrettslige regler	125
6.1 Innledning, herunder om forskjellen mellom regelverket i kommunal og privat sektor.	125
6.2 Tilsetting	126
6.3 Fortrinnsrett m.m.	130
6.4 Diskriminering.	132
6.5 Arbeidskontrakten	139
6.6 Midlertidig ansettelse	141
6.7 Prøvetid	142
6.8 Arbeidsgivers styringsrett	143
6.9 Medbestemmelse	148
6.10 Arbeidsmiljø.	150
6.11 Arbeidstid	152
6.12 Lønn	154
6.13 Sykefravær	155
6.14 Permisjon.	156

6.15	Oppsigelse og avskjed	159
6.16	Virksomhetsoverdragelse	167
6.17	Kort om sentrale rettigheter knyttet til ferie	169
6.18	Feriers plassering	170
6.19	Oppsummering	172
	Oversikt over de sentrale forskrifter.	173
	Litteraturliste	175
	Stikkordregister	177

Forord

Barnehagesektoren er en sektor som har vært og er i en rivende utvikling.

I dag har nesten alle barn som begynner på skolen, gått i barnehage. I NOU 2012: 1 *Til barnas beste* går det frem at sektoren har omtrent 85 000 ansatte og 270 000 barn, og omsetter for i underkant av 40 milliarder kroner årlig.¹

I denne boken blir lover og forskrifter som er relevante for barnehagesektoren, gjennomgått. Også relevant forvaltningspraksis og rettspraksis vil bli trukket inn. I tillegg vil lovene og forskriftene bli belyst med praktiske eksempler og diverse caser, knyttet opp mot spørsmål som erfaringsmessig dukker opp. Boken behandler spørsmål som knytter seg til alle barnehager, både kommunale og private. Der hvor det er forskjeller i regelverket, vil dette bli kommentert.

Mange av problemstillingene som oppstår i barnehagen, er rettslige. De kan angå hvilke opplysninger om barnet som kan videreformidles til hvem, hva man kan forlange av foreldre når det gjelder dognad, hvilke rettigheter barnehagen har dersom den ikke blir godkjent, hvordan barnehagen skal formidle informasjon til barnevernet, hvordan styreren må forholde seg til personalsaker, hvilke rettigheter foreldre har i forbindelse med opptaket, osv. I tillegg er det en rekke interessante problemstillinger som knytter seg til det at sektoren er delt i en kommunal og en privat sektor, hvor beslutninger knyttet til barnehagen i privat sektor vil være enkeltvedtak, mens de samme beslutningene knyttet til kommunale barnehager ikke vil være det.

Formålet med boken er å bidra til forskningen innenfor forvaltningsretten generelt, og forvaltningsretten som knytter seg til barnehagesektoren spesielt. I tillegg er det en målsetting å gi de som arbeider i barnehagesektoren god kjennskap til de forskjellige regelverkene som regulerer virksomheten.

Rena, august 2016

Anne Oline Haugen

¹ NOU 2012: 1 s. 18.