

# Innhold

<b>Forord</b> .....	5
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Innledning</b> .....	13
1.1 Bokens emne: EØS-avtalens krav til norske forvaltningsorganers behandling av EØS-relaterte saker	13
1.2 Kort om andre EØS-rettslige føringer for norsk forvaltningsrett .....	21
1.3 Litteraturoversikt .....	25
1.4 Oversikt over bokens innhold .....	29
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Utviklingen av EU/EØS-rettens krav til forvaltningens saksbehandling som del av bredere utviklingstrekk i forvaltningsretten</b> .....	31
<b>Kapittel 3</b>	
<b>Forholdet mellom EØS-rettens og EU-rettens krav til nasjonal forvaltningsrett</b> .....	33
<b>Kapittel 4</b>	
<b>EØS-forpliktelsenens anvendelsesområde</b> .....	39
4.1 «Anvendelse» av EØS-rett .....	39
4.2 Myndighetsutøvelse vs. annen anvendelse av EØS-retten .....	41
4.3 Kort om EØS-rettens saklige anvendelsesområde .....	42

**Kapittel 5****Generelle EU-rettslige prinsipper av betydning**

<b>for nasjonale saksbehandlingsregler</b> . . . . .	46
5.1 Medlemsstatenes forvaltningsrettslige autonomi som utgangspunkt og hovedregel . . . . .	46
5.2 Lojalitetsprinsippet . . . . .	50
5.3 Forbudet mot nasjonalitetsbasert diskriminering . . . . .	54
5.4 Ekvivalensprinsippet . . . . .	56
5.5 Effektivitetsprinsippet . . . . .	60
5.6 Prinsippet om effektiv domstolskontroll . . . . .	63
5.7 Prinsippet om retten til forsvar . . . . .	65
5.8 Prinsippet om gjensidig tillit (og gjensidig anerkjennelse) . . . . .	68
5.9 Proporsjonalitetsprinsippet . . . . .	75

**Kapittel 6****Alminnelige EU/EØS-rettslige krav til forvaltningens**

<b>saksbehandling</b> . . . . .	85
6.1 Innledning . . . . .	85
6.2 Retten til å bli hørt – forhåndsvarsling og uttalerett . . . . .	88
6.3 Utredningsplikt (og -adgang) . . . . .	94
6.3.1 Innledning . . . . .	94
6.3.2 Minstekrav til forvaltningens utredning av EU/EØS-relaterte saker . . . . .	96
6.3.3 Utredningsadgangens øvre grense . . . . .	104
6.3.4 Forholdet mellom EU/EØS-rettens regler om utredning og forvaltningsloven . . . . .	109
6.4 Saksbehandlingstid . . . . .	110
6.5 Veiledningsplikt . . . . .	114
6.6 Språkkrav . . . . .	118
6.7 Begrunningsplikt . . . . .	126
6.8 Gebyrer mv. . . . .	131
6.9 Klagerett . . . . .	133
6.10 Omgjøring av EU/EØS-stridige forvaltningsvedtak . . . . .	137
6.11 Kort om rettsvirkninger av rene saksbehandlingsfeil . . . . .	142

**Kapittel 7**

<b>Sektorovergripende sekundærrett av særlig betydning for nasjonale forvaltningsmyndigheters saksbehandling</b> . . . . .	145
7.1 Innledning . . . . .	145
7.2 EU-lovgivning med generelt anvendelige saksbehandlingsregler . . . . .	146
7.3 EU-lovgivning med sektorovergripende (men ikke allmenne) saksbehandlingsregler . . . . .	147
7.3.1 Innledning . . . . .	147
7.3.2 Varer . . . . .	148
7.3.3 Arbeidskraft og tjenester . . . . .	149
7.3.4 Kort om offentlige anskaffelser og statsstøtte . . .	154
7.4 Sektorspesifikk sekundærrett med sektorovergripende virkninger . . . . .	155

**Kapittel 8**

<b>Forvaltningens plikt til å melde ulike tiltak til EFTAs overvåkningsorgan</b> . . . . .	157
8.1 Innledning . . . . .	157
8.2 Notifisering av statsstøtte . . . . .	158
8.3 EØS-høring av «tekniske forskrifter» . . . . .	158
8.4 Meldeplikt for nasjonale krav til utøvelse av tjenestevirksomhet . . . . .	160
8.5 Andre meldeplikter knyttet til generell regulering . . . . .	161
8.6 Meldeplikt om enkeltsaker . . . . .	161
8.7 Meldeplikt i saker som gjelder nasjonal håndhevelse av EØS-rett . . . . .	162

**Kapittel 9**

<b>Overnasjonalt forvaltningssamarbeid i EØS</b> . . . . .	164
9.1 Innledning . . . . .	164
9.2 Nasjonale «kopivedtak» . . . . .	165
9.3 Myndighetsoverføring til EFTAs overvåkningsorgan, Kommisjonen og/eller EU-byråer . . . . .	168
9.4 Nærmere om norske forvaltningsorganers deltakelse i det overnasjonale forvaltningssamarbeid i EØS . . . . .	169
9.5 Oppsummering . . . . .	173

**Kapittel 10**

<b>EU/EØS-rettslige krav til at visse avgjørelser må treffes av uavhengige forvaltningsorganer . . . . .</b>	<b>175</b>
10.1 Innledning . . . . .	175
10.2 Krav til uavhengighet fra aktører på markedet. . . . .	178
10.3 Krav til uavhengighet for tilsynsorganer som inngår i overnasjonale tilsynsstrukturer . . . . .	181
10.3.1 Innledning . . . . .	181
10.3.2 Energisektoren. . . . .	181
10.3.3 Jernbanesektoren. . . . .	184
10.3.4 Personvernområdet. . . . .	187
10.3.5 Konkurranserettens område. . . . .	192
10.4 Domstolslignende forvaltningsorganer. . . . .	194
10.5 Uavhengighetskrav til nasjonale myndigheter som sender representanter til EU-byråer . . . . .	199
10.6 Oppsummering . . . . .	201

**Kapittel 11**

<b>Digital saksbehandling . . . . .</b>	<b>205</b>
11.1 Innledning . . . . .	205
11.2 Digitalt samarbeid mellom ulike forvaltningsmyndigheter innen EU/EØS. . . . .	207
11.2.1 Informasjonssystemet for det indre marked (IMI). . . . .	207
11.2.2 Det tekniske systemet for utveksling av dokumentasjon mellom nasjonale forvaltningsmyndigheter . . . . .	210
11.2.3 Digitalt samarbeid på forbrukervernrettens område . . . . .	212
11.2.4 Digitalt samarbeid på andre områder . . . . .	213
11.3 Digital samhandling med private. . . . .	213
11.3.1 Digital tilgjengeliggjøring av informasjon. . . . .	213
11.3.2 Fulldigitalisering av saksbehandlingen i visse typetilfeller. . . . .	217
11.3.3 Ikke-diskriminering med hensyn til eksisterende digitale løsninger . . . . .	219

11.3.4 Tilgang til digitale bistands- og problemløsningstjenester .....	221
11.4 Kort om digitaliseringens betydning for saksbehandlingen internt i forvaltningen .....	222
<b>Kapittel 12</b>	
<b>Avsluttende betraktninger – mot en alminnelig EU-forvaltningslov? .....</b>	<b>223</b>
<b>Litteratur .....</b>	<b>227</b>
<b>Lovregister .....</b>	<b>234</b>
<b>Domsregister .....</b>	<b>238</b>
<b>Stikkordregister .....</b>	<b>242</b>